更好满足人民的新期待

——政府工作报告起草组负责人谈报告起草

3月15日上午，十三届全国人大二次会议在人民大会堂闭幕。大会通过了李克强总理代表国务院所作的政府工作报告。

向全国人民代表大会报告工作是国务院一项法定职责，也是接受人民监督的重要形式。这份约2万字的报告是如何起草、修改，再到提交代表委员审议、讨论的？报告有哪些特点、亮点？

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分体现党中央决策部署

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。

经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。面对新形势新任务新挑战，能否客观分析当前发展态势，科学部署今年政府工作，对于保持经济持续健康发展和社会大局稳定，实现既定目标，至关重要。

2018年12月19日至21日，中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话，总结2018年经济工作，分析当前经济形势，部署2019年经济工作。会议围绕推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展、加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生等七方面重点工作任务作出部署。李克强总理对2019年经济工作作出具体安排。这为政府工作报告的起草指明方向、提供遵循。

以习近平同志为核心的党中央高度重视政府工作报告起草工作。报告起草之初，习近平总书记就在相关会议上提出明确要求，作出重要指示，并先后主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，讨论政府工作报告稿，对进一步修改完善提出明确指导意见。

2月22日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，讨论国务院拟提请第十三届全国人民代表大会第二次会议审议的《政府工作报告》稿。

李克强总理主持政府工作报告起草工作，先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议，讨论政府工作报告，还召开多次专题会议，对一些政策措施进行研究。国务院其他领导同志也对政府工作报告的起草工作给予具体指导。

报告起草组以国务院研究室人员为主，国务院相关部门人员参加，还邀请有关智库负责人和专家参与讨论，充分吸收各地区各部门各方面意见。

起草组负责人指出，政府工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，具有“政治站位高”“政策取向鲜明”“政策措施实”等特点。

——政治站位高。政府工作报告充分体现习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，充分体现党中央一系列重大决策部署，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

——政策取向鲜明。政府工作报告中深化改革、扩大开放的大逻辑清晰明确，优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措直接有力，坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署精准有效，坚持以人民为中心的发展思想贯穿始终。

——政策措施实。报告提出一系列实实在在的重要举措。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，实施癌症防治行动，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销……个个回应百姓关切、件件直击市场痛点。

在起草、修改、完善的几个月时间里，起草组前后修改几十次，先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。

广纳群言、汇聚众智，彰显民主科学决策的指向

今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，风险挑战更多更大。同时，我国发展仍处于重要战略机遇期，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。经济社会发展目标如何确定，政府将采取哪些政策措施，国内外广泛关注。

李克强总理先后三次主持召开座谈会，听取专家企业家、民主党派、教科文卫体和基层群众等各界人士的意见建议，还通过其他多种渠道和方式听取意见建议，力求在政府工作报告中体现。

清华大学副校长薛其坤就高质量科技创新、科教融合提出建议；吉林舒兰农丰水稻专业合作社负责人蔡雪就完善乡村振兴人才激励机制提出建议；北京儿童医院院长倪鑫提出加强疫苗管理等，都在政府工作报告中有所回应。

专家学者和企业界人士还分别从保持经济运行在合理区间、纾解企业困难、发展人工智能等对《政府工作报告（征求意见稿）》提出意见建议。

1月中旬，4000多份《政府工作报告（征求意见稿）》发往各地方和中央国家机关各部门、各单位广泛征求意见。起草组从反馈中汇总整理出1200多条修改意见，尽可能吸收到政府工作报告中。

国务院研究室还会同国家外国专家局召开外国专家建言座谈会。来自美国、德国、英国等国的11位专家参加，其中包括诺贝尔奖获得者。他们从国际视野对中国经济社会发展提出有益意见和建议。

集合众智，汇聚众力。

网络问政已成为现代社会治理的一个重要方式。两会前，中国政府网联合20家网络平台，开展“我向总理说句话”网民建言征集活动。截至3月4日，共收到33万多条建言，海外网友建言数量明显增加。经过仔细梳理，700多条有代表性的建言被转给起草组。起草组成员还认真搜集整理网民在各大网站、新媒体、论坛等对政府工作报告的建言。

起草组负责人介绍，报告起草修改过程，同时是党中央、国务院决策的过程。重大政策措施的制定出台要反复研究，最终拿出方案。如减税降费政策就反复测算了300多套方案。

他表示，经过党中央、国务院研究决策，国务院各部门细化措施，报告内容和社会诉求高度吻合。报告还将一般性、常规性工作措施尽量压缩、突出重点，字斟句酌，让百姓听得懂、有感受。

“报告语言凝练，政策含金量高，措施指向性强。”中国化学工程集团有限公司党委常委刘德辉代表说。

突出重点、把握关键，扎实做好经济社会发展各项工作

直面问题挑战，更好凝聚共识。

两会期间，代表委员对政府工作报告认真审议讨论，提出许多修改意见和建议。起草组逐条认真研究、反复推敲，能采纳的尽可能采纳，最终共采纳83条意见。

在多管齐下稳定和扩大就业部分，补充“健全技术工人职业发展机制和政策”；

在优化营商环境部分，补充“继续压缩专利审查和商标注册时间”；

在保障基本医疗卫生服务部分，补充“加强罕见病用药保障”；

……

做好旁听两会工作是国务院主动接受人民监督、建设服务型政府的题中之义。今年国务院办公厅连续第四年开展全国两会旁听工作，意味着这项工作正在走向制度化和常态化。

两会期间，国务院办公厅派出207人参与旁听工作，实现现场旁听全覆盖。旁听记录呈报国务院并送报告起草组参考，同时筛选具有普遍性、典型性的意见建议及时转有关部门回应。

对于未被采纳的意见和建议，起草组都会向代表委员当面或通过电话等方式逐一作出解释说明。

综观报告，既突出了发展理念的思想性、引领性，又有很强的政策针对性和操作性。

“报告高举旗帜、求真务实，既直面困难挑战，又精准施策、对症下药。”国投生物科技投资有限公司董事长岳国君代表说。

报告直陈问题，鼓劲提气，切中要害，措施得力：

——实施更大规模减税方面，提出普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担；

——激发市场主体活力方面，提出进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实；

——更好保障和改善民生方面，提出基本民生投入确保只增不减……

“报告非常务实，如解决‘一老一小’服务供给短缺、支持老旧小区改造提升、在全国实行‘携号转网’等，都回应社会关切，政策措施切实管用。”起草组负责人说。

两会结束后，国务院将把报告提出的原则要求、重大政策和各项工作任务分解到各有关部门，限期拿出具体实施措施，健全落实工作责任制和问责制。

奋斗创造历史，实干成就未来。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民同心协力，一定会书写更为优异的经济社会发展答卷。

（新华社北京3月15日电　记者齐中熙、安蓓、赵文君）

让世界看到一个更加开放自信的中国

——国际社会热议中国两会成果

据新华社北京3月15日电　综合新华社驻外记者报道：在圆满完成各项议程后，2019年中国两会胜利闭幕。国际社会热议两会成果，认为在内外挑战并存、经济面临下行压力的背景下，中国政府推出积极务实政策举措，坚持稳中求进，向世界展示了更加开放自信的姿态。

出台有力举措　释放积极信号

外媒普遍关注两会经济议题。美联社报道说，中国政府对今年中国经济实现6%至6.5%的增长表现出信心，中国将通过继续推进减税降费等具体措施来激发市场活力。

德新社报道认为，尽管中国经济面临诸多不确定因素，但中国两会释放的信息表明，中国政府将采取有力举措促进经济增长。

在阿塞拜疆国家科学院东方研究所亚太研究部主任阿巴索夫看来，今年的两会为中国社会经济下一阶段发展指明了方向。有了正确的宏观规划，中国经济发展将日益全面和均衡。

法国巴黎第八大学教授皮埃尔·皮卡尔表示，今年是中华人民共和国成立70周年，今年两会具有重要意义。中国宣布了一系列促进经济发展的举措，相信未来中国经济将继续保持稳定增长。

美国布鲁金斯学会高级研究员杜大伟说，中国经济在进行结构调整的过程中保持了相当好的发展势头。他关注到中国政府将进行更大规模的减税降费，认为这是明智并非常受欢迎的政策，将刺激消费、促进经济发展。

日本富士通总研主席研究员金坚敏关注到中国致力于经济转型的一系列举措，认为中国推动更高水平的市场开放、构建开放型经济新体制，为促进日中合作提供了更好机遇。

越南智库战略与国际发展研究中心主任阮玉长表示，今年两会令他印象最为深刻的是中国不断攻坚克难以推进供给侧结构性改革、培育壮大新动能的巨大努力。他认为，中国宣布举办第二届国际进口博览会，将为参与者带来巨大机遇，也意味着中国正在努力践行促进全球自由贸易的承诺。

扩大对外开放　助力全球发展

克罗地亚前总理亚德兰卡·科索尔说，这些天来自中国的消息让整个世界感到振奋，中国政府的详细规划让外界看到了中国前进的态势，“我相信中国将会实现更高水平的发展”。

德国中小企业协会主席马里奥·奥霍文认为，外商投资法的通过为外国公司在华投资创造了更好条件。中国市场将继续扮演十分重要的角色，将帮助德国企业在销售、利润和投资规模上持续增长。

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬说，今年两会重申中国继续扩大对外开放、进一步改善投资环境、举办进口博览会等，中国开放力度加大对全球经济有很大稳定和提振作用。

立陶宛－中国商会会长什留帕斯说，中国深化改革、推动全方位对外开放，不仅对中国自身，而且对立陶宛乃至全世界的发展都将产生巨大影响。中国推动出口市场多元化，扩大进口，加大吸引外资力度，推动共建“一带一路”，都将使世界受益。

在俄罗斯科学院远东研究所副所长安德烈·奥斯特洛夫斯基看来，中国政府在扶贫、扩大社会保障方面付出的努力，有助于保持社会稳定、促进国内市场发展、提升人民福祉。即使存在一系列困难，中国整体上呈现稳定发展态势，将继续为世界作出巨大贡献。

中国外商投资法赢得世界赞誉

新华社北京3月15日电　综合新华社驻外记者报道：十三届全国人大二次会议15日表决通过了《中华人民共和国外商投资法》，这部法律将于2020年1月1日起施行。海外工商和法律界人士普遍认为，外商投资法增强了投资者信心和中国市场对外资的吸引力，彰显了中国进一步扩大对外开放的决心和积极努力。

“这个消息令人振奋！”英国剑桥大学贾奇商学院教授艾伦·巴雷尔对新华社记者说。“这一最新消息给我们带来非常积极的预期。”

澳大利亚悉尼大学商学院教授汉斯·亨得利希克表示，外商投资法展示了中国愿意进一步扩大开放的积极姿态，不仅有助于改善中国投资环境，也关系到中国在海外的投资，“具有全球性的重要意义”。

挪威中国商会董事会主席拉尔斯·贝格·安德森对记者说，中国外商投资法非常受欢迎，在贸易保护主义和反全球化情绪抬头之际，这部法律提供了更多增加透明度、促进平等机会、增强投资者信心的机制，这将在全球层面促进贸易投资发展。

“外商投资法传达出了明确信号：中国欢迎外商投资，保护外国投资者的合法利益。”美国罗格斯大学法学院教授李继认为，这将有利于增强投资环境的透明度和可预测性，有利于提升投资者信心。

新加坡国立大学商学院副教授傅强表示，外商投资法具有重要意义，将为中国进一步扩大开放提供坚实制度保障，在多个方面有助于改善国内营商环境、简化外资投资管理、保障外资合法权益。

霍尼韦尔中国总裁余锋认为，外商投资法将提升投资环境透明度，增强互信，鼓励外资到中国经济发展的关键领域进行投资。

外商投资法实施后，将取代“外资三法”，即中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法，成为新时代中国利用外资的基础性法律。

对此，俄罗斯科学院远东研究所副所长安德烈·奥斯特洛夫斯基对新华社记者说，外商投资法的通过可以更加高效地鼓励外国投资者在中国进行投资，促进内外资企业享受公平待遇。

君合律师事务所纽约分所合伙人郝勇表示，外商投资法将进一步促进内外资公平竞争，为外商投资营造一个公平、安全、可靠和透明的营商环境。

现代汽车（中国）投资有限公司总经理李赫埈表示，中国政府高效、有为，能够根据经济发展情况调整政策，不断改善营商环境，这也使中国成为越来越受欢迎的投资对象国。

日本东林国际通商公司代表董事社长、日本吉林总商会会长庄旭说，外商投资法从法律层面给外商吃了定心丸，将推动外资企业把最先进、最具竞争力的技术投放中国市场。

瑞穗银行（中国）有限公司董事长、中国总代表冈丰树也表示，未来日本企业如果不把最先进的技术和产品拿到中国市场，它们在中国的竞争力就会下降。

（执笔记者：**金旼旼、孙鸥梦**）

全国人大代表、武警山西总队朔州支队副参谋长褚旭亮——

当个能打仗的战士

■本报记者　张海华　特约记者　孙玉山　通讯员　龚　伟

褚旭亮的脸带着“训练黑”，常常未语先露出笑容，可是，上了训练场却是另一副“黑脸”。

“呼呼……”拔枪上膛、瞄准击发，5发手枪弹在3秒钟内全部命中目标。褚旭亮随即就地展开一场讨论，谁打得好谁没打好，别人谈想法，自己谈体会，畅所欲言。“掌握射击要领后，一定要体会自己的射击动作，再经过刻苦训练形成肌肉记忆，练到自己能达到的快准极致，遇到突发情况时才能快速反应。要带着思考射击，再来！”一脸严肃做完示范，褚旭亮又组织下一组训练。

旁人看来单调重复的训练，在褚旭亮眼里却是奥妙无穷。经过数次集训和实战考验的褚旭亮，深知兵无常势，要想抓住稍纵即逝的战机，靠的是实战化训练锤炼出的应变能力。

2015年的一天，一名不法分子驾驶大型装载机在市区街道横冲直撞，致使多人受伤，眼看就要逼近一辆载有乘客的大巴车。危急关头，指挥员下令一枪毙敌。

接到命令，时任作训股股长的褚旭亮迅即打开指挥车天窗，在车辆时速40公里的情况下据枪瞄准，就在不法分子稍稍歪头向后张望的瞬间，果断射击，一枪击中歹徒头部，确保了乘客的生命安全。

战后复盘，官兵热议他用突击步枪打出了狙击步枪的精度。褚旭亮也在总结：“在短时间内根据射击原理找到自己的瞄准姿势，再寻找战机击发，考验的还是基本功练得扎实不扎实。”

实，在褚旭亮眼里，就是极致。是不是把自己所有的潜力都发挥出来了？一次次练到极致的摔打，磨砺出褚旭亮敢于亮剑的底气。平时练得实，战时敢冲锋，褚旭亮成了全能队员，先后参与跨省逃窜涉黑团伙武装抓捕、山林火灾扑救、老城排爆等急难险重任务。

当选全国人大代表不久，褚旭亮走上了副参谋长岗位。面对新体制新任务，他立足现有条件精研组训方法，提升训练效益。他带领官兵组成课题攻关组，对训练难点反复过“筛子”，一项一项地攻克。近年来，支队1名士官被表彰为武警部队反恐人才，80余名士官成长为训练标兵、教员骨干。面对褒奖，褚旭亮心底的忧患意识从未减退：“生死关头拿不下，老百姓要军人干什么？当个能打仗的战士，要打胜仗就得练！”

参会之前，褚旭亮一边不断充实完善参会建议，一边收集最新的相关材料，为即将到来的季度“魔鬼周”极限训练进行准备。“每一次训练都要竭尽全力，挖出潜力！”褚旭亮说。

采访手记　■张海华

年龄在增大，职务在提升，要求在提高，褚旭亮从来没有放松过自己：脑子里永远有任务！肩膀上永远有责任！胸膛里永远有激情！在每一个战位上干到极致的信念，让他在每个岗位上都获得了出彩的成绩，让他在危急关头显出了过人的身手。没有平时的精研细练，不可能在瞬间爆发。在训练场上的千百次预演，都会成为在战场上随机应变的自信和基础。在强军路上，需要人人都拿出自己所有的精力研战谋战，练兵备战。当兵就要打胜仗。我们都要时时问问自己：想打胜仗的我，准备好了吗？毕竟，忠诚、血性、精武，写在纸上只有寥寥几笔，融入血脉则需要千锤百炼。

马和帕丽：坦克连女指导员怎样镇住男兵兄弟？

■中国军网记者　曲延涛　李　鹏　栾宝玲　李玉洁　技术支持　戴　斌　刘　娜

全师第一个会开坦克车的女驾驶员，全团第一个参加野外驻训的女军人……马和帕丽——这位哈萨克族姑娘在部队创造了诸多第一。今天，中国军网两会创意访谈节目《一秒见代表》邀请到了军队人大代表、新疆军区某装甲团指导员马和帕丽做客演播厅。这位对坦克着迷、让一众男兵服气的女指导员有怎样的强军故事？

微信扫描二维码或解放军报客户端AR扫描图片，观看精彩视频！